

МАТЕРИАЛЫ

II МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«НАУЧНЫЙ ПРОГРЕСС НА РУБЕЖЕ ТЫСЯЧЕЛЕТИЙ - 2007»

1 - 15 июня 2007 года

Том 9
Политология
Философия

г. Днепропетровск
«Наука и образование»
2007

МАТЕРИАЛЫ

II МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«НАУЧНЫЙ ПРОГРЕСС НА РУБЕЖЕ ТЫСЯЧЕЛЕТИЙ - 2007»

1 - 15 июня 2007 года

Том 9
Политология
Философия

г.Днепропетровск
«Наука и образование»
2007

Материалы II Международной научно-практической конференции «Научный прогресс на рубеже тысячелетий – 2007». – Том 9. Политология. Философия. – Днепропетровск: Наука и образование, 2007. – 64 с.
ISBN 966-7191-99-0

В сборнике содержатся материалы II Международной научно-практической конференции «Научный прогресс на рубеже тысячелетий – 2007» по секциям «Политология», «Философия». Для студентов, аспирантов и преподавателей вузов.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО (ИСТОРИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ)

Товма Н.А.

Докторант (PhD) КазНУ им. аль-Фараби

СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Категория «социальная политика» в последнее десятилетие стала одним из наиболее часто употребляемых понятий, как в официальных документах, так и в дискуссиях между учеными. Социальная политика служит одним из важнейших направлений государственного регулирования экономики, ибо конечной целью деятельности государства является достижение высокого уровня благосостояния общества и создание условий для его дальнейшего развития, а социальная политика имеет самое непосредственное отношение к решению этой задачи. На современном этапе развития научно-технической революции ни одна экономическая система не в состоянии обеспечить экономический рост без использования инновационного потенциала человека, что обуславливает необходимость человеческого фактора в социально-экономическом развитии общества. Необходимость формирования социальной политики государства обусловлена тем, что функционирование рыночного механизма само по себе не гарантирует необходимый минимальный уровень благосостояния всех граждан. Сопровождавшийся резким нарастанием социальной напряженности в ряде стран мировой кризис 30-х годов прошлого века доказал необходимость вмешательства государства в социально-экономические процессы. Однако в настоящее время нет однозначных или общепринятых научных определений не только «социальной политики», но и тесно связанных с ней понятий «социальная защита», «социальная безопасность», «социальный сервис». Общественные взаимоотношения, которые мы сейчас ретроспективно могли бы отнести к социально-политическим, возникали и развивались в различных исторических периодах, общественных системах и экономических условиях и были направлены, прежде всего, на решение специфических проблем и потребностей людей.

Термин «социальный» практически никогда не используется в соответствии с его семантическим смыслом. Он пришёл из латыни, в которой «*socialis*» означал «друг» или «коллега». Термин «политика» заимствован из греческого языка, в котором «*politikos*» первоначально означало искусство управления государством. В современном понимании под политикой «понимается сфера человеческой деятельности, осуществляющая управление обществом через структуры власти, создающая, поддерживающая или разрушающая эти структуры» [1, с. 608].

Общее понятие «социальная политика» стало применяться в середине 1850-х гг. как филантропическая основа общества, стоящая вне государственной политики. Это время характеризовалось распространением в обществе либеральных идей. Либерализм концентрировался на пропаганде свободы частных предприятий производства своей продукции, что распространялось и на взаимоотношения между хозяевами и рабочими. Это, однако, противоречило основополагающим принципам либерализма в отношении прав человека и достоинства личности. В 1873 г. в Германии был основан «Союз социальной политики» (Verein für Sozialpolitik), члены которого были убеждены, что острота социальных проблем и распространение либеральных мыслей настойчиво требовали своей реализации в праве и экономике: «Экстрема либерализма рассматривается нами как исполнение государством обязанностей суммы всех прав, в том числе защиту граждан в связи с экономической жизнью общества» [2, с. 13]. Изучая условия жизни рабочего класса, социалисты отстаивали значение государственного вмешательства, прежде всего, законодательным путём, для улучшения положения трудящихся. Подобное общество было основано в 1883 г. в Англии - «Общество Фабиана». Через год фабианцами был открыт первый социальный институт.

Приято считать, что социальная политика – это система мер, осуществляемых государством, общественными организациями, местным самоуправлением и предприятиями по широкому кругу вопросов, связанных с общественным благополучием, а также сам процесс принятия решений. Довольно часто эти меры, процесс их выработки и реализации рассматривают как политическую деятельность, оказывающую влияние на благополучие граждан

Социальная политика понимается и как целенаправленная деятельность государства по перераспределению ресурсов среди граждан с целью достижения благополучия. Обычно в международной практике, говоря о социальной политике, упоминают такие направления, как социальное обеспечение, здравоохранение, образование, жильё и занятость. Социальное обеспечение (social welfare) в западной традиции понимается как система мер для защиты индивида и семьи от тех рисков, которых невозможно избежать, в том числе от серьёзного сокращения дохода, необходимого для поддержания приемлемого стандарта жизни.

У учёных существует несколько точек зрения на суть социальной политики. Часть учёных указывают, что основной целью социальной политики является регулирование отношений между различными социальными группами (Н.А. Волгин, И.Г. Зайнышев, П.Д. Павленок, Е.Н. Жильцов). Подобная позиция выражает классовый подход к определению социальной политики, который был характерен для европейской науки 1950-1960-х гг. Н.А. Волгин определяет социальную политику «как взаимоотношения основных элементов социальной структуры общества (классов, социальных групп, общностей) по поводу сохранения и изменения социального положения населения в целом и составляющих его классов, слоёв, общностей» [3, с. 146]. И.Г. Зайнышев относит

социальную политику к составной части внутренней политики государства, воплощённой в его социальных программах и практике, регулирующей отношения в обществе в интересах и посредством интересов основных социальных групп населения [4, с. 79].

Е.Н.Жильцов даёт, на наш взгляд, достаточно абстрактное определение социальной политики, основываясь на её целях: «Социальная политика государства - одно из направлений его деятельности по регулированию социально-экономических условий жизни общества. Суть социальной политики государства заключается в поддержании отношений как между социальными группами, слоями общества, так и внутри них, обеспечении социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве» [5, с.21]. Другая точка зрения отечественных учёных относительно социальной политики касается мероприятий, направленных на предоставление тех или иных видов благ или услуг, что, на наш взгляд, выражает некоторую ограниченность подобных воззрений. Так, например, С.И.Смирнов рассматривает социальную политику в широком и узком смыслах. Социальная политика в широком смысле этого понятия охватывает решения и мероприятия, которые распространяются на все стороны жизни членов общества: товары, жильё и услуги инфраструктуры, обеспечение занятости, доходы и т.д. [6, с. 15]. Социальная политика в узком смысле слова «исчерпывается чисто социальными решениями и мероприятиями, связанными с поддержкой слоев общества, которые в силу своего специфического положения не в состоянии играть активную роль в условиях рыночных отношений» [6, с. 16]. Положительным в этом определении, по нашему мнению, является указание, хотя и в завуалированной форме, на обстоятельства, вызывающие необходимость поддержки людей в условиях рыночных отношений. Е.И.Холостова определяет социальную политику, исходя из идеологических установок государства, как «совокупность идеологических представлений общества и государства о целях развития и деятельности по достижению социальных показателей, отвечающих этим целям» [7, с. 50]. Она проводится государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, а также производственными коллективами. Целями социальной политики является повышение общественного благосостояния, улучшение качества жизни народа и обеспечение социально-политической стабильности, социального партнёрства и социального смысла в обществе» [7, с.51]. В концепции И.Г.Григорьевой соединились как идеологический мотив, так и точка зрения о распределении благ и услуг различным слоям населения: «социальная политика - это деятельность государства и/или общества (общественных институтов) по согласованию интересов различных социальных групп и социально-территориальных общностей в сфере производства, распределения и потребления, позволяющая согласовывать интересы этих групп с интересами человека и долговременными целями общества» [8, с 20-21].

Говоря о социальной политике в интерпретации учёных, можно заметить смещение понятий «социальная политика», «социальная защита», «социальное страхование». В современной социальной энциклопедии социальная защита понимается как «защита от социальных рисков путём комплексного содействия человеку со стороны государства в решении различных проблем на протяжении всей его жизни, начиная с периода вынашивания матерью ребёнка и завершая достойным погребением человека» [9, с. 345]. По мнению А.С.Сорвиной, под системой социальной защиты в настоящее время «понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию для поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования различных социальных слоев и групп населения, прежде всего уязвимых» [10, с. 133]. По нашему мнению, защита от социальных рисков есть основная задача социального страхования.

Романов П.В. считает, что «мы сейчас имеем дело совсем с другим государством, другой социальной политикой, другими институтами, ее обеспечивающими. Что до реципиентов государственной поддержки, то и среди них произошли значительные изменения [11].

Понимание социальной политики в определениях, предлагаемых большинством западных словарей, в большинстве своем, носит другой оттенок, чем, например, понимание политики в государствах с переходной экономикой. Как правило, в этих изданиях политика сводится к принципам, на которых базируются любые меры или образ действий, линия управления, которой следуют руководители страны в конкретных вопросах; благоразумию или мудрости правительств или индивидуумов в ведении своих дел, общественных или личных; общему благоразумию или сноровке в управлении. В определениях подобного рода основной упор делается на качественную характеристику принимаемых политических решений, а не на необходимость согласования интересов при их выработке. Все это еще раз убеждает в необходимости дифференциации при определении как политики в целом, так и отдельных ее направлений и в содержательном, и в функциональном отношении.

Отметим, что при всей важности проводимой государством социальной политики, она по своей природе несамостоятельна и, если она реальна, а не декларативна, то базируется на тех ресурсах, которые могут быть выделены для обеспечения ее мероприятий. Даже те решения, которые не требуют значительных затрат (например, законодательные), должны приниматься в тех случаях, когда устанавливаемый ими порядок проведения социальной политики соответствует достигнутому уровню экономического развития страны.

С древнейших времен государства проводили социальную политику в интересах распределения ресурсов, поддержания социальной стабильности. Естественно, что в обществах с разным уровнем развития, разным политическим строем формировались и разные подходы и требования к социальной политике.

Большинство из существующих определений социальной политики, которые используются в настоящее время, имеют излишне широкий характер и не раскрывают в полной мере ее сути.

Например, «Российская статистическая энциклопедия» предлагает следующее определение социальной политики: «Социальная политика - одна из сфер политической деятельности государства, целью которой является развитие образующих классов общества, социальных групп, слоев, этнических общностей, а также развитие человека. Социальная политика направлена на защиту всех элементов структуры общества и отдельных личностей от деструктивных процессов, имеющих место в обществе на определенных этапах его развития. Социальная политика предполагает в качестве объекта особого внимания социальное обеспечение, системы здравоохранения, народного образования, науки и культуры». [12].

«Словарь терминов, применяемых в деятельности служб занятости» определяет социальную политику, как развитую систему перераспределения ресурсов между различными слоями общества и поддержание некоммерческой социально-культурной сферы, как систему государственных мер для обеспечения благосостояния и развития населения, повышения уровня жизни и качества [13]. Это определение хорошо дополняет высказывание Т.И. Заславской о том, что проводимая социальная политика (или социальные действия на уровне государства, социальные мероприятия) должны «стимулировать всестороннее развитие человеческого потенциала общества, распространение эффективных способов и образцов экономического поведения, развитие социальных отраслей хозяйства, рост качества жизни населения и защищенности социально уязвимых слоев» [14].

Следующее определение социальной политики мы находим в «Социальной энциклопедии», которое понимает под ней сферу практического осуществления важнейшей функции государства по созданию условий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его потребностей с учетом одобряемой обществом системы ценностей [15]. В центре социальной политики должен находиться человек, который одновременно выступает как ее цель, предмет и субъект. Объектами социальной политики служат условия жизни и труда человека, общественные отношения (межгрупповые и межличностные) и социальная структура.

Приведем еще одно определение социальной политики: «Социальная политика - политика государства, направленная на ослабление дифференциации доходов и имущества населения, смягчение неравенства в распределении доходов, предотвращение социальных конфликтов» [16]. При такой постановке вопроса социальная политика должна строиться на основе детального изучения процессов общественного развития и их воздействия на население.

Наиболее полным, на наш взгляд, является определение, данное Смирновым С.Н. и Сидориной Т.Ю.: «Социальная политика представляет собой принимаемых органами государственного управления, работодателями, профсоюзными и другими общественно-политическими структурами (субъектами социальной политики) решений, учитывающих общественное мнение, и направ-

леньих на формирование социальной стратегии государства в целях развития общества, создания общественно приемлемых социальных условий для реализации возможностей и потребностей членов общества (объектов социальной политики), повышение уровня и качества жизни, а также мероприятий по практическому осуществлению этих решений» [17].

Однако в рассматриваемых определениях социальной политики мы не нашли исследования ее сущности как экономической категории. На наш взгляд, объектом отношений предприятий, государства и домохозяйств является удовлетворение социально значимых потребностей. Нами выявлено, что субъектами отношений по формированию и реализации социальной политики являются предприятия, государство и население, а также дифференцированы их основные цели и механизмы, используемые в своих отношениях.

Говоря о характере и содержании социальной политики, следует обратить внимание на тот факт, что в XXI веке чрезвычайно обостряется внимание ко всем аспектам этого социального и экономического феномена. Во многом это обусловлено развитием научных разработок в области изучения социальных проблем, в том числе проблем социального неравенства, бедности, другими исследованиями социальной организации общества, которые с бурным развитием социологии и других социальных наук заняли приоритетные позиции в современной науке. С другой стороны, расширяющаяся тенденция к демократизации общества, особенно в странах с развитой экономикой, неизбежно требовала развития подходов к пониманию оптимальной социальной организации, позволяющей на практике реализовывать идеи государства благосостояния, гражданского демократического государства.

Сегодня социальная политика - это и научная теоретическая доктрина, которая разрабатывается ведущими специалистами в области социальных наук в разных странах мира; это и учебная дисциплина, которая преподается в большинстве университетов Западной Европы и США. В то же время социальная политика - это направление и концепция внутренней политической деятельности государств и правительств. Для многих ученых и политиков термин «социальная политика» во многом связан и определяет решение вопросов социальной сферы, социального обеспечения, социальной защиты.

Все вышесказанное обуславливает сложность разработки общего определения социальной политики. Так, на уровне понимания социальной политики как одного из ведущих направлений стратегии развития государства, концепции социального развития, следует понимать, что прежде, чем государства обратится к решению тех или иных проблем в конкретной области социальной сферы, должны быть определены общие задачи и перспективы развития государства.

Нам представляется, что с учётом анализа теоретической базы европейских учёных социальную политику можно определить как совокупность мероприятий общественных институтов, легализующих политику благосостояния, исходя из одобряемой системы ценностей в обществе и в соответствии с уров-

нем развития экономики. Субъектами социальной политики в условиях рыночной экономики являются:

- региональные государственные органы;
- органы местного самоуправления;
- предприятия и организации всех форм собственности;
- политические партии и профсоюзные организации;
- общественные организации;
- благотворительные организации;
- отдельные граждане и группы граждан.

Объектами социальной политики являются члены общества как потребители и производители общественных благ и услуг, система социальных институтов и система социальных взаимоотношений. Социальная политика государства, направленная на повышение социальной эффективности национальной экономики, в своих конкретных направлениях и методах, должна отражать и одновременно формировать социальную ситуацию в обществе, способствовать созданию оптимальных условий его жизнедеятельности, совершенствования социальных связей, отношений и взаимодействий, в том числе в социальной и экономических сферах, реализовать на практике признанные современным обществом принципы социальной справедливости. В связи с этим, правомерным представляется определение такой политики как действий государства в социальной сфере, преследующих определенные цели, соотносимые с конкретно-историческими обстоятельствами, подкрепленные необходимыми организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные этапы социальные результаты. Важнейшим объектом социальной политики является социальная сфера общественной жизни. Достаточно распространена трактовка социальной сферы как совокупности учреждений непродовольственных отраслей народного хозяйства: образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения. Для нее характерно: -создание условий для реализации гражданами своих прав на образование, структура и качество которых соответствуют потребностям социально-экономического развития общества;

- улучшение здоровья населения на основе реальной, доступной широким его слоям медицинской помощи при надлежащем качестве ее лечебных услуг; развития массовой физической культуры и спорта; -развитие культурного потенциала и сохранение культурного наследия страны, обеспечение культурного пространства и доступности культурных ценностей широким слоям населения;

- создание цивилизованного рынка труда;

- социальную поддержку населения;

-обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы, повышение реального размера пенсий;

- создание условий для осуществления права граждан на жилье с учетом их платежеспособности, спроса и в соответствии с социальными стандартами жилищных условий. Итак, в настоящее время ни в отечественной, ни в зару-

бежной науке не сложилось какого-либо однозначного общепринятого определения социальной политики. Социальная практика всегда связана с решением конкретных человеческих проблем. Конкретное содержание социальной политики зависит от политических, экономических, культурных особенностей развития государства. Во второй половине XX в. характерной особенностью всех стран Западной Европы является расширение ответственности государства за решение жизненно важных проблем своего населения. Развитие институтов социальной политики происходит синхронно с экономическим развитием общества и выражает изменение, отношения государственных институтов к ответственности за распределение рисков, возникающих как в рыночной системе, так и вызванных последствиями технического развития. Как экономическая категория социальная политика выражает распределительные отношения в области благосостояния, а как социальная категория выражает одобряемую обществом систему традиций и ценностей, предполагающих степень включенности индивидов в распределительные отношения.

Литература:

1. Современный философский словарь / Под ред. д-ра филос. наук В.Е. Кемерова. - М.: Одиссей, 1996.
2. Holgersson Leif. Socialpolitik och socialt arbete - historia och ideer. - Stockholm: Nordstedts Tryckeri AB, 1997.
3. Социальная политика: Учебник для вузов / Под ред. И.А. Волгина. - М.: Изд-во РАГС, 2002.
4. Социальная работа: теория и практика: Учеб. пособие / Отв. ред. д-р ист. наук, проф. Е.И. Холостова, д-р ист. наук, проф. А.С. Сорвина. - М.: ИНФРА-М, 2002.
5. Социальная политика, труд и занятость: проблемы, противоречия, перспективы: Учебно-методические материалы / Российская академия гос. службы при Президенте Российской Федерации. - М.: РАГС: Деп. труда и занятости Правительства Москвы, 1995.
6. Смирнов С.Н. Региональные аспекты социальной политики. - М.: Гелиос АРВ, 1999.
7. Холостова Е.И. Социальная политика. Учебное пособие для студентов высших учебных заведений. - М.: СТИ МГУС, 2000.
8. Григорьева И.А. Социальная политика и социальное реформирование в России в 1990-гг.: Учебное пособие - СПб.: Изд-во СЗАГС, 1998.
9. Социальная энциклопедия / Ред. колл. А.П. Госкин, Г.Н. Карлова Е.Д. Кагульский и др. - М.: Большая Российская энциклопедия, 2000.
10. Социальная работа: теория и практика: Учеб. пособие / Отв. ред. д-р ист. наук, проф. Е.И. Холостова, д-р ист. наук, проф. А.С. Сорвина. - М.: ИНФРА-М, 2002.

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЛИТОЛОГИЯ

СОВРЕМЕННЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Лютко Н. В. Цільова аудиторія політичної реклами	3
--	---

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ

Северинюк В. М. Конфліктні типи політичної поведінки (класифікація і термінологія)	5
Юшин С.А. Политический конфликт в украине как следствие деамигдализации связи буквы и духа ее законов: народу государство устроить нельзя разрушать	8

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО (ИСТОРИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ)

Товма Н.А. Сущность и значение социальной политики	16
Кваша О. П. Інституціоналізаційна парадигма політичного лідерства	24
Шимко Е.В. Роль сознания в политической деятельности	27

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

Микольченко В.С. Феномен опозиції: визначення теоретичної системної моделі	30
---	----

ФИЛОСОФИЯ

ИСТОРИЯ ФИЛОСОФИИ

Коротич Г.В. Л. Шестов о некоторых особенностях творчества Ф. Достоевского	33
---	----

ФИЛОСОФИЯ РЕЛИГИИ

Усенов Г. А., Иманбаева С. А., Нюсипова Г. Н., Омарова Н. М. Исторический экскурс в появлении конфессий на территории Казахстана	36
Юшин С.А. Ювенал-фактор в развитии индивида и вида (от Платона и библейских догм до З.Фрейда)	39
Юшин С.А., Парац М.А. Дубай-феномен как метафизически адекватное воплощение когнитивно-этических догм Корана	43

МАТЕРИАЛЫ

II МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«НАУЧНЫЙ ПРОГРЕСС НА РУБЕЖЕ ТЫСЯЧЕЛЕТИЙ - 2007»

1-15 июня 2007 года

Том 9 Политология Философия

Відповідальний редактор *Скимов С.В.*
Технічний редактор *Карнаухова І.Г.*

Здано до друку 13.06.07. Підписано до друку 13.06.07.
Формат 60x84 1/16. Спосіб друку - різнограф.
Умов. друк. арк. 4. Тираж 300 прим.

Надруковано на поліграфічній базі видавництва «Наука і освіта»
Свідоцтво про внесення до Держресстру ДК № 919 від 21.05.2002 р.
49000, м. Дніпропетровськ, вул. Бердянська, 61-Б, офіс 202
тел. (+38056) 370-13-13, (+380562) 35-78-19, 34-29-61